

BURMISTRZ MIASTA I GMINY POŁANIEC
UL. RUSZCZAŃSKA 27, 28-230 POŁANIEC

GOS.6220.8.2025

Połaniec dnia 20.10 2026 r.

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 108 § 1 i § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2025 r., poz. 1691), zwanej dalej Kpa, Burmistrz Miasta I Gminy Połaniec, po rozpatrzeniu wniosku złożonego w dniu 19.10.2025 r. przez Inwestora **Enea Elektrownia Połaniec sp. z o.o., z siedzibą w Zawadzie 26, 28-230 Połaniec działającą przez Pełnomocnika Panią Agnieszkę Gurgacz**, o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 16.10.2026r. znak: GOS.6220.8.2026.KGOS dla przedsięwzięcia pn. **„Budo-wa jednostek wytwórczych pracujących w oparciu o paliwo gazowe w Enea Elektrownia Połaniec sp. z o.o.”**, na działkach obrębu 0014 Zawada, 0010 Tursko Małe i 0004 Luszyca - objętych przedsięwzięciem, w gminie Połaniec, powiecie staszowskim w województwie świętokrzyskim,

postanawia

nadać rygor natychmiastowej wykonalności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydanej przez Burmistrza Miasta I Gminy Połaniec z dnia 16.10.2026r. znak: GOS.6220.8.2026.KGOS dla przedsięwzięcia pn. **„Budowa jednostek wytwórczych pracujących w oparciu o paliwo gazowe w Enea Elektrownia Połaniec sp. z o.o.”**, zlokalizowanego na działkach: obrębu 0014 Zawada, 0010 Tursko Małe i 0004 Luszyca - objętych przedsięwzięciem, w gminie Połaniec, powiecie staszowskim w województwie świętokrzyskim.

UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 16.10.2026r. znak: GOS.6220.8.2026.KGOS Burmistrz Miasta I Gminy Połaniec, określił środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia pn. **„Budowa jednostek wytwórczych pracujących w oparciu o paliwo gazowe w Enea Elektrownia Połaniec sp. z o.o.”**, na działkach obrębu 0014 Zawada, 0010 Tursko Małe i 0004 Luszyca - objętych przedsięwzięciem, w gminie Połaniec, powiecie staszowskim w województwie świętokrzyskim.

W dniu 16.10.2026r., do Urzędu Miasta i Gminy w Połancu wpłynął wniosek Inwestora **Enea Elektrownia Połaniec sp. z o.o., z siedzibą w Zawadzie 26, 28-230 Połaniec działającej przez Pełnomocnika Panią Agnieszkę Gurgacz**, o nadanie w/w decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Następnie w dniu 19.10.2026r. wpłynął nowy wniosek Pełnomocnika, o nadanie w/w decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. W dniu 20.10.2026r., ponownie wpłynął wniosek Pełnomocnika o anulowanie wniosku z dnia 16.10.2026r., ze względu, że we wniosku tym, błędnie wpisano nazwę inwestycji, a mianowicie **„Budowa jednostek wytwórczych pracujących w oparciu o paliwo gazowe w Enea Elektrownia Połaniec S.A.”**, a powinno być **„Budowa jednostek wytwórczych pracujących w oparciu o paliwo gazowe w Enea Elektrownia Połaniec sp. z o.o.”** z prośbą o procedowanie wniosku złożonego w dniu 19.10.2026r. o prawidłowej nazwie inwestycji.

Biorąc pod uwagę przepis wynikający z art. 108 § 1 Kpa cyt. „Decyzji, od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony.” (...).

Pełnomocnik Inwestora Pani Agnieszka Gurgacz, zwróciła się z wnioskiem o nadanie w/w decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności po wydaniu tejże decyzji. Zatem biorąc pod uwagę art. 108 § 2 Kpa, cyt. "Rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji również po jej wydaniu. W tym przypadku organ wydaje postanowienie, na które służy stronie zażalenie."

Jak wynika z powyższego, przynajmniej jedna ze wskazanych wyżej przesłanek musi zaistnieć, aby decyzji można było nadać rygor natychmiastowej wykonalności. Ocena czy w danym przypadku istnieją przesłanki nadania decyzji nieostatecznej rygoru natychmiastowej wykonalności, należy do organu właściwego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany jedynie decyzjom, które podlegają wykonaniu w znaczeniu zdolności do wywoływania materialnych zmian w porządku prawnym, a jednocześnie są decyzjami nieostatecznymi. W odniesieniu do nieostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zaopatrzonej w rygor natychmiastowej wykonalności można mówić o możliwości jej wykonania w znaczeniu szerokim, co należy utożsamiać z mocą prawną pozwalającą na wywoływanie wszystkich skutków związanych z jej pozostawieniem w obrocie prawnym i wywoływaniem skutków prawnych (por. wyrok NSA z dnia 18 maja 2016 r., sygn. akt II OSK 1066/15; wyrok NSA z dnia 23 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3704/21). Generalnie zatem w orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że nie ma przeszkód aby nieostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nadać rygor natychmiastowej wykonalności.

W dalszej części niniejszego uzasadnienia należy wziąć pod uwagę następujące okoliczności:

1. Ważny interes społeczny — bezpieczeństwo energetyczne kraju.

Budowa jednostek wytwórczych pracujących w oparciu o paliwo gazowe, jest bezpośrednio powiązana z realizacją szczególnego interesu społecznego, jakim jest bezpieczeństwo energetyczne państwa, które wpisuje się w szerszy kontekst bezpieczeństwa państwa.

Jak wskazano w uzasadnieniu prawnym w wyroku Trybunału Konstytucyjnego (wyrok z dnia 25 lipca 2006 r., sygn. akt P 24/05): cyt. „Dostęp do zasobów energetycznych ma podstawowe znaczenie z punktu widzenia istnienia społeczeństwa i poszczególnych jednostek, suwerenności i niepodległości państwa - a zatem zapewnienia *wolności* i praw człowieka i obywatela (...).

Obowiązkiem władz publicznych jest zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego kraju, a więc dążenie do zaspokojenia zarówno istniejących, jak i przewidywanych potrzeb energetycznych (...)"

Zdaniem tutejszego organu, przedsięwzięcie pn. **„Budowa jednostek wytwórczych pracujących w oparciu o paliwo gazowe w Enea Elektrownia Połaniec sp. z o.o.”**, będą odgrywały istotną rolę w Krajowym Systemie Elektroenergetycznym i wpisywały się w kluczowe cele, takie jak bezpieczeństwo energetyczne i redukcja emisji gazów cieplarnianych, określone w dokumentach programujących rozwój krajowej energetyki, przede wszystkim w Krajowym Planie w dziedzinie Energii i Klimatu na lata 2021-2030 r., jak również w Polityce Energetycznej Polski do 2040 r.

Z punktu widzenia bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej w Krajowym Systemie Elektroenergetycznym (KSE), niezbędna jest jak najszybsza budowa nowych, wysokosprawnych i elastycznych jednostek wytwórczych, pracujących w oparciu o paliwo gazowe, co podkreślają Polskie Sieci Elektroenergetyczne (Plan rozwoju w zakresie zaspokojenia obecnego i przyszłego zapotrzebowania na energię elektryczną na lata 2025-2034), Urząd Regulacji Energetyki (Informacja na temat planów inwestycyjnych w nowe moce wytwórcze w latach 2020-2034) oraz Minister Klimatu i Środowiska (Sprawozdanie z wyników monitorowania bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej za okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2022 r.). Powyższe wynika z przewidywanych w najbliższym okresie trudności w zapewnieniu dostępności odpowiednich rezerw zdolności wytwórczych w KSE, co stanowi poważne zagrożenie dla bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej w Polsce. W związku z zaostre-

niem standardów emisyjnych (konkluzje BAT/BREF - w tym Konkluzje BAT dla dużych obiektów energetycznego spalania), poziomem wyeksploatowania starych jednostek węglowych oraz rosnącymi cenami uprawnień do emisji dwutlenku węgla przewiduje się wycofanie z eksploatacji znacznej części konwencjonalnych, węglowych mocy wytwórczych w KSE, co przy jednoczesnym prognozowanym wzroście zapotrzebowania na energię, może doprowadzić do wystąpienia deficytów mocy. Przy braku zastąpienia nowymi jednostkami wytwórczymi, wyłączenie wystużonych źródeł węglowych oznacza brak zdolności do skutecznego bilansowania KSE i zwiększenie importu energii elektrycznej z sąsiednich systemów. Import energii elektrycznej nie jest jednak pewnym źródłem pokrycia bilansu KSE, gdyż energia z importu może nie być dostępna w okresach równoczesnego występowania problemów bilansowych w systemach europejskich, a ponadto jej dostępność jest limitowana możliwościami przesyłu i dystrybucji energii elektrycznej pomiędzy systemami elektroenergetycznymi państw sąsiednich.

Należy podzielić stanowisko wnioskodawcy, że dla zapewnienia spełnienia w przyszłości standardu bezpieczeństwa, konieczne jest podjęcie pilnych działań prowadzących do zwiększenia dostępnych mocy dyspozycyjnych. Jako źródło takiej mocy wskazuje się w pierwszej kolejności nowe elektroenergie gazowe. W Krajowym Planie w dziedzinie Energii i Klimatu (KPEiK), źródła gazowe uznano za niezbędne dla wzmocnienia elastyczności systemu elektroenergetycznego, w którym zwiększa się udział wciąż pogodowo zależnych źródeł odnawialnych. Zaznaczono także, że gaz ziemny jest bardzo ważnym - szczególnie w warunkach polskich - paliwem transformacyjnym, a jego znaczenie będzie rosło w energetyce. Zgodnie z Polityką Energetyczną Polski do 2040 (PEP2040), gaz ziemny służyć będzie bowiem jako paliwo przejściowe stwarzające warunki dla bezpiecznego przyrostu wolumenów odnawialnych źródeł energii w KSE, do czasu rozwinięcia nowych technologii pozwalających na ustabilizowanie systemu bez konieczności polegania na jednostkach konwencjonalnych (w tym stosowanego na szeroką skalę magazynowania energii elektrycznej), jak również rozwoju usług elastyczności sieci. Gaz ziemny jest jednocześnie paliwem niskoemisyjnym, którego wykorzystanie może znacząco przyczynić się do osiągnięcia celów polityki klimatycznej Unii Europejskiej (UE), jakim jest redukcja emisji gazów cieplarnianych, jak również pozytywnie przeciwdziałać zanieczyszczeniu powietrza. Planowane przez Inwestora jednostki wytwórcze pracujące w oparciu o paliwo gazowe, w istotny sposób przyczynią się do zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego państwa poprzez zmniejszenie luki w mocach dyspozycyjnych. Budowa jednostek wytwórczych pracujących w oparciu o paliwo gazowe, to proces długotrwały i skomplikowany. Każde opóźnienie w realizacji może mieć poważne skutki dla pracy KSE, co może stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa energetycznego kraju. Niezbilansowanie mocy w KSE może przełożyć się na występowanie niedoborów mocy skutkujących przerwami w dostawach mocy do krajowych odbiorców, a nawet może grozić wystąpieniem awarii w funkcjonowaniu całego KSE. Między innymi z tych względów, konieczna jest szybka i niezakłócona realizacja przedmiotowej inwestycji. Natychmiastowa wykonalność decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, umożliwi Inwestorowi wystąpienie o kolejne decyzje administracyjne wymagane do rozpoczęcia robót budowlanych oraz zakończenie inwestycji zgodnie z harmonogramem, co będzie miało istotne znaczenie w kontekście wprowadzenia nowych mocy do KSE.

2. Ważny interes społeczny - przyczynienie się do poprawy stanu powietrza w Polsce.

Włączenie do KSE nowej jednostki opartej na paliwie gazowym stwarza możliwość przyspieszenia wymiany istniejących jednostek opalanych wysoce emisyjnym paliwem stałym, jakim jest węgiel, na którym wciąż w przeważającej mierze oparta jest krajowa energetyka, na jednostki nowe i niskoemisyjne. Budowa jednostek wytwórczych pracujących w oparciu o paliwo gazowe, pozwoli na zastąpienie energii pochodzącej ze spalania paliw stałych o wiele mniej emisyjną energią elektryczną ze spalania gazu. KSE zostałaby ponadto wzmocniona nowoczesną, stabilną jednostką. Budowa nowego źródła gazowego bezpośrednio przyczyni się do poprawy stanu zdrowia i ochrony życia ludzkiego na dużą skalę dzięki redukcji emisji szkodliwych pyłów oraz pozwala na obniżenie emisji gazów cieplarnianych z energetyki wytwórczej, co samo w sobie stanowi ważny interes społeczny. Redukcja emisji

gazów cieplarnianych (gaz ziemny jest paliwem powodującym znacznie niższą emisję dwutlenku węgla w porównaniu z paliwem stałym - węglem) pozwoli także na realizację dwóch innych istotnych celów wpisujących się bezpośrednio w interes społeczny, tj. obniżenia kosztów wytwarzania energii elektrycznej rosnących stale wraz ze wzrostem cen uprawnień do emisji gazów cieplarnianych, oraz realizacji zobowiązań międzynarodowych związanych z polityką klimatyczną, a zwłaszcza wynikających z Porozumienia Paryskiego oraz unijnego pakietu „Fit for 55”.

Budowa jednostek wytwórczych pracujących w oparciu o paliwo gazowe, jest procesem złożonym i długotrwałym. W związku, z tym wszelkie opóźnienia w procesie inwestycyjnym będą oddalać w czasie zastąpienie wysłużonych źródeł węglowych nowoczesną i niskoemisyjną jednostką.

3. Ważny interes społeczny i zabezpieczenie gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami – oddanie do eksploatacji nowych jednostek wytwarzających energię elektryczną.

Budowę nowych jednostek gazowych - takich jak ta, która objęta została przedmiotową decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach, należy rozpatrywać również w kontekście ograniczania kosztów związanych z transformacją energetyczną i odchodzeniem od źródeł węglowych. Ponieważ wytwarzanie energii w jednostkach opalanych węglem staje się coraz droższe, w szczególności z uwagi na ceny uprawnień do emisji dwutlenku węgla, gospodarcze i społeczne koszty oparcia krajowej energetyki na źródłach węglowych są coraz wyższe. Im szybciej nastąpi wyłączenie przestarzałych i wysokoemisyjnych jednostek opartych o paliwa węglowe, tym mniejsze dla polskiej gospodarki będą koszty związane z nieuniknioną transformacją energetyczną. Kwestia ta powiązana jest z zagadnieniem obciążeń o charakterze ogólnogospodarczym, w tym i z zabezpieczeniem budżetu państwa przed stratami. Opóźnianie transformacji energetycznej, w tym także na poziomie indywidualnych przedsięwzięć, nie leży zatem w interesie społecznym.

W krajowym miksie energetycznym stopniowo zwiększa się udział wciąż ściśle zależnych od pogody odnawialnych źródeł energii elektrycznej, a stabilne funkcjonowanie KSE w dużej mierze uzależnione jest od wysłużonych i technologicznie przestarzałych jednostek wytwórczych. To rodzi coraz większe zapotrzebowanie na udział w KSE stabilnych i elastycznych jednostek wytwórczych, które pozwoliłyby na jego stałe bilansowanie. Ewentualne zaburzenia w pracy KSE związane z awaryjnym odłączaniem zużytych jednostek węglowych lub okresami flauty i silnego zachmurzenia, w trakcie których ilość energii produkowanej ze źródeł odnawialnych spada niemal do zera, rodzą ryzyko ogromnych strat w gospodarce narodowej.

Niekwestionowaną przewagą bloków gazowych nad jednostkami opalnymi paliwem stałym, oprócz dużo niższej emisyjności, jest także wspomniana wcześniej dyspozycyjność i elastyczność tych źródeł.

Ponadto, w przypadku niedoboru mocy w KSE, należy go pokryć często droższą energią z importu. Uruchomienie jednostek wytwórczych pracujących w oparciu o paliwo gazowe, i ich funkcjonowanie pozwoli zabezpieczyć gospodarkę narodową przed potencjalnym uszczerbkiem (stratami) związanymi z szeroko rozumianymi kosztami importu energii elektrycznej z zagranicy, który w obecnych realiach geopolitycznych nie jest rozwiązaniem optymalnym także z uwagi na bezpieczeństwo państwa, rozumiane jako jego samowystarczalność. Import, jak wspomniano powyżej nie jest również zawsze możliwy, szczególnie w okresach równoczesnego występowania problemów bilansowych w krajach europejskich. Należy zatem dążyć do jak najszybszego wprowadzenia do użytku jednostek wytwórczych pracujących w oparciu o paliwo gazowe, w celu zabezpieczenia gospodarki narodowej.

W świetle powyższego, oddanie do eksploatacji nowych jednostek wytwórczych pracujących w oparciu o paliwo gazowe, przyczyni się do zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami oraz wzmocnienia bezpieczeństwa energetycznego Polski, co służy realizacji interesu społecznego.

4. Wyjątkowo ważny interes strony

Niezależnie od powyższego należy wziąć pod uwagę, że w przedmiotowej sprawie zaistniała również okoliczność wyjątkowo ważnego interesu strony. Inwestor będzie uczestniczył w ustawowym mechanizmie rynku mocy, w związku z czym opóźnienie w harmonogramie inwestycyjnym stwarza ryzyko nałożenia na niego poważnych kar finansowych. Co istotne, utrzymanie harmonogramu realizacji przedsięwzięcia samo w sobie ma wpływ na terminowe wsparcie w ramach rynku mocy, co może mieć wpływ na model finansowy, na jakim oparty jest przedmiotowy projekt. Ponadto, opóźnienie w realizacji inwestycji przełoży się na opóźnienie możliwości generowania zysków ze sprzedaży energii elektrycznej i wzrost kosztów inwestycji. W tych okolicznościach tak istotne staje się niezwłoczne uzyskanie natychmiastowej wykonalności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, co otworzy drogę do uzyskania dalszych decyzji niezbędnych do wybudowania i uruchomienia przedmiotowej inwestycji. Nadanie przedmiotowej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach rygoru natychmiastowej wykonalności jest także uzasadnione wyjątkowo ważnym interesem strony.

Mając na względzie powyższe, po przeanalizowaniu okoliczności wskazujących na ważny interes społeczny, wyjątkowo ważny interes strony oraz konieczność zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami, tutejszy organ uznał, że zachodzą przesłanki nadania przedmiotowej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach rygoru natychmiastowej wykonalności.

Z uwagi na powyższe postanowiono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie przysługuje Stronom zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy Połaniec, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia.

Z up. Burmistrza
/-/ mgr inż. Jarosław Kądziała
ZASTĘPCA BURMISTRZA

Otrzymują:

1. Pełnomocnik Enea Elektrowni Połaniec sp. z o.o. Pani Agnieszka Gurgacz Energoprojekt-Warszawa S.A. Al. Niepodległości 58 02-626 Warszawa.
2. Strony postępowania poprzez Obwieszczenie.
3. GOS. a/a. KGOS.

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach ul. Szymanowskiego 6, 25-361 Kielce.
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Staszowie ul. Szpitalna 37/14, 28-200 Staszów.
3. Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach ul. Jagiellońska 68 25-734 Kielce.
4. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie ul. Marszałka J. Piłsudskiego 22 31-109 Kraków
5. Marszałek Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach Al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce.

Postanowienie przygotowała Małgorzata Kruzel-Witek – kierownik Ref. Gospodarki Przestrzennej, Rolnictwa i Ochrony Środowiska w Urzędzie Miasta i Gminy w Połaniecu (tel.15 865 02 87).

Urząd Miasta i Gminy
28-230 Połaniec
ul. Ruszczańska 27

tel. +48 (prefix) 15 865 03 05
fax +48 (prefix) 15 865 03 28
NIP 866-15-80-228

www.portal.polaniec.eu
e-mail:
sekretariat@poczta.polaniec.eu